

Памятка по созданию ТОС¹

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения (часть 1 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) — это форма самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ

ТОС основывается на следующих принципах:

- законности;
- свободного волеизъявления граждан на собраниях и конференциях;
- выборности и подконтрольности органов ТОС населению, проживающему на данной территории;
- добровольности участия граждан в разработке и принятии решений по осуществлению собственных инициатив в вопросах местного значения, их реализации;
- сочетания интересов граждан, проживающих в границах территории, на которой осуществляется ТОС, и интересов населения всего поселения или его части;
- самостоятельности и ответственности в принятии и реализации решений;
- гласности и учета общественного мнения.

ДЛЯ ЧЕГО ЭТО НУЖНО?

Территориальное общественное самоуправление — это форма реализации инициатив граждан, направленных на улучшение качества жизни на своей территории.

ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТОС?

Существует две организационно-правовые формы создания ТОС: в статусе юридического лица и без статуса юридического лица. В основном

¹ В Памятке приведены типовые положения, которые при проведении процедуры создания ТОС должны быть уточнены в соответствии с положениями уставов муниципальных образований

эти две формы отличаются друг от друга количеством возможностей по привлечению средств и объемом отчетности за свою деятельность и привлеченные средства.

ТОС без образования юридического лица:

- регистрации подлежит только устав ТОСа в администрации муниципального образования;
- расчетного счета нет;
- могут претендовать на бюджетные средства только в рамках целевых программ муниципального образования.

ТОС в качестве юридического лица:

- подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме – некоммерческая организация (НКО);
- наличие расчетного счета в банке;
- возможность осуществления хозяйственной/предпринимательской деятельности, самостоятельно распоряжаться финансовыми и материальными ресурсами;
- могут претендовать на бюджетные средства в рамках целевых программ муниципального образования;
- возможность участия в конкурсах и грантах региональных, российских и международных фондов и грантодателей.

КАКИЕ ВОПРОСЫ РЕШАЕТ ТОС?

Вопросы, которые решают органы ТОС, относятся к «вопросам местного значения».

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Финансовые ресурсы ТОС состоят из собственных привлеченных средств. Также ТОС могут быть выделены средства органами местного самоуправления муниципального образования.

Источниками финансирования деятельности ТОС являются:

- личные средства жителей территории;
- частные пожертвования;
- целевое финансирование муниципального образования;
- осуществление хозяйственной деятельности;
- участие в конкурсах и грантах как НКО.

КТО МОЖЕТ УЧАСТВОВАТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТОС?

Граждане по месту их жительства на части территории поселения, достигшие 16-летнего возраста, могут принимать участие в организации и осуществлении территориального общественного самоуправления, участвовать

в работе собраний и конференций граждан, избирать и быть избранными в органы ТОС.

Граждане, не проживающие на территории ТОС, но имеющие на ней на праве собственности недвижимое имущество, уплачивающие налоги, могут принимать участие в работе собрания или конференции с правом совещательного голоса.

КТО ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЯ?

Собрание или конференция является высшим органом ТОС.

Собрание или конференция проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

При численности жителей, проживающих на данной территории, достигших 16-летнего возраста, не более 100 человек проводится собрание граждан, при численности свыше 100 человек может проводиться конференция граждан.

Внеочередное собрание граждан или конференция проводятся по инициативе органов местного самоуправления, ТОС или группы граждан, проживающих на соответствующей территории. Численность граждан, по инициативе которых проводится внеочередное собрание или конференция, должна составлять не менее 2% от числа жителей, проживающих в границах деятельности ТОС и достигших 16-летнего возраста.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ВЛАСТЬЮ

Органы местного самоуправления муниципального образования оказывают содействие органам ТОС, способствуют выполнению решений собраний и конференций по вопросам, относящимся к реализации полномочий ТОС.

Органы местного самоуправления муниципального образования способствуют становлению и развитию ТОС, координируют деятельность их органов, оказывают им организационную и методическую помощь.

В соответствии с уставом муниципального образования органы местного самоуправления муниципального образования вправе привлекать органы ТОС к решению вопросов местного значения на основе договоров.

Представители органов ТОС вправе участвовать в заседаниях органов местного самоуправления муниципального образования для обсуждения вопросов, затрагивающих интересы соответствующего ТОСа.

Представители органов местного самоуправления муниципального образования вправе участвовать в заседаниях органов ТОС.

Органы ТОС могут в порядке правотворческой инициативы представлять в органы местного самоуправления муниципального образования проекты муниципальных правовых актов. Эти проекты рассматриваются в установленном советом депутатов муниципального образования порядке.

МОЖЕТ ЛИ ТОС ИМЕТЬ СОБСТВЕННОСТЬ?

В собственности ТОС, прошедшего государственную регистрацию в качестве юридического лица, могут находиться кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, а также построенные на эти средства сооружения – детские дворовые, спортивные площадки, жилые и нежилые помещения, транспорт, оборудование и инвентарь, другое имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, в том числе переданные органами местного самоуправления поселения на основе правового акта, необходимые для материального обеспечения деятельности ТОС.

Порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности ТОС, объем и условия правомочий собственника устанавливаются законодательством Российской Федерации.

И ВЕСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ?

ТОС может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, поскольку это служит достижению целей, ради которых он создан.

Это право регламентируется ФЗ-№7 «О некоммерческих организациях». Более конкретная информация содержится в главе 4 «Деятельность некоммерческой организации», статье 24 «Виды деятельности НКО».

КТО КОНТРОЛИРУЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ?

Контроль за поступлением и расходованием финансовых ресурсов ТОС осуществляет ревизионная комиссия, а также соответствующие органы финансового контроля.

Ревизионная комиссия избирается собранием или конференцией.

Порядок избрания ревизионной комиссии, права и обязанности ревизионной комиссии определяются уставом ТОС.

Ежегодный контроль за использованием финансовых средств осуществляется в форме годового отчета ревизионной комиссии на собрании или конференции ТОС.

ГРАНИЦЫ ТОС

Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются советом депутатов поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, не являющийся поселением, иные территории проживания граждан.

КАК СОЗДАТЬ ТОС

Шаг 1

ОБРАЗОВАНИЕ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ

Для создания ТОС необходимо образовать инициативную группу в количестве минимум 5 человек из числа граждан, проживающих на территории создаваемого ТОС и достигших 16-летнего возраста.

Образование инициативной группы оформляется протоколом собрания инициативной группы по созданию ТОС.

В протоколе должна быть обозначена повестка собрания. Как правило, на нем обсуждаются следующие вопросы:

1. Избрание председателя и секретаря собрания.
2. Информирование о Местном органе общественной самодеятельности территориальном общественном самоуправлении в МО.
3. Избрание инициативной группы для проведения мероприятий по созданию ТОС.
4. Подготовка предложений по наименованию ТОС, по границам ТОС, по проекту устава ТОС, по структуре и составу совета ТОС, кандидатуре председателя совета ТОС.

Шаг 2

УСТАНОВЛЕНИЕ ГРАНИЦ ТОС И НАЗНАЧЕНИЕ ДАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ УЧРЕДИТЕЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Для того чтобы утвердить границы ТОС, необходимо подать заявление в совет муниципального образования.

Помните, если численность граждан территории, на которой организовывается ТОС, составляет менее 100 человек, то проводится собрание, если более 100 человек — собрание или конференция.

После того, как представительный орган муниципального образования утвердил границы ТОС и назначил дату проведения учредительного собрания или конференции граждан, переходим к следующему шагу.

Шаг 3

ИЗВЕЩЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ О ПРОВЕДЕНИИ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ГРАЖДАН

Инициативной группе необходимо проинформировать население о дате, месте и времени проведения собрания не менее чем за 5 дней до начала мероприятия.

Сообщение о проведении учредительного собрания или конференции граждан должно быть направлено каждому жителю, достигшему 16-летнего возраста, проживающему на территории создаваемого ТОС, либо доведено под роспись в листе уведомления.

Также допускаются иные методы оповещения граждан об учредительном собрании или конференции граждан — объявления, домовый обход.

Шаг 4

ПРОВЕДЕНИЕ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИЛИ КОНФЕРЕНЦИИ ГРАЖДАН

Учредительное собрание или конференцию граждан проводит инициативная группа. Перед открытием собрания или конференции обязательно заполняется лист регистрации участников.

Учредительное собрание граждан считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на соответствующей территории. Учредительная конференция граждан считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на соответствующей территории.

Учредительное собрание или конференция граждан оформляются одним из следующих документов:

1. Протокол учредительного собрания.
2. Протокол конференции граждан.

Как правило, на учредительном собрании или конференции граждан рассматриваются следующие вопросы:

- об избрании председателя и секретаря собрания граждан;
- о создании местного органа общественной самодеятельности;
- о его названии;
- о принятии устава;
- об основных направлениях деятельности;
- об избрании совета ТОС;
- об избрании председателя;
- об избрании ревизора;
- о назначении лица, ответственного за решение вопросов утверждения границ местного органа общественной самодеятельности, регистрации устава, регистрации в качестве юридического лица.

Шаг 5

РЕГИСТРАЦИЯ УСТАВА ТОС В АДМИНИСТРАЦИИ

Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

После проведения учредительного собрания или конференции граждан уполномоченное лицо (председатель ТОС) подает документы в администрацию МО для регистрации устава ТОС. В мэрию необходимо представить следующие документы:

- заявление о регистрации устава ТОС (заявление подается на имя главы МО, подписанное уполномоченным представителем (председателем ТОС), с указанием Ф.И.О., адреса места жительства и контактных телефонов);
- копию решения совета МО об установлении границ территории, на которой образовывается ТОС;
- протокол учредительного собрания или конференции граждан;
- два экземпляра устава ТОС (экземпляры должны быть прошиты, страницы пронумерованы, подписаны заявителем на последнем листе каждого экземпляра);
- список участников собрания или конференции граждан с указанием их адресов и даты рождения;
- список избранных членов инициативной группы с указанием адресов и телефонов.

Шаг 6

РЕГИСТРАЦИЯ УСТАВА ТОС В УПРАВЛЕНИИ МИНЮСТА РФ ПО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Для регистрации ТОС в Управлении Минюста России по Мурманской области необходимо представить следующие документы:

- заявление о государственной регистрации юридического лица по форме №Р11001;
- учредительные документы, заверенные подписью председателя ТОС (устав ТОС (в 3 экземплярах), протокол учредительного собрания или конференции граждан (в 2 экземплярах);
- квитанцию об оплате государственной пошлины.

ТОС ЗАРЕГИСТРИРОВАН

Как только вы получили все регистрационные документы, необходимо:

- сделать печать ТОС. Лучшим вариантом будет расположить по окружности печати полное наименование ТОС, включая присвоенные ИНН и ОГРН, а в центре расположить краткое наименование ТОС;
- в течение 30 календарных дней с момента регистрации подать заявление в налоговую инспекцию на упрощенную систему налогообложения (УСН);
- сдать в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области сведения о среднесписочной численности

работников — форма по КНД 1110018. Сведения необходимо сдать до 20-го числа месяца, следующего за месяцем регистрации;
– открыть расчетный счет в банке.

На сайте Министерства по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области (раздел Основные направления деятельности / Инициативное бюджетирование) размещено Учебное пособие «Территориальное общественное самоуправление как основа развития территорий», подготовленное Карельским филиалом РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, содержащее материалы по вопросам территориального общественного самоуправления как формы самоорганизации граждан по решению вопросов местного значения.