

## ОТЧЕТ

### о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования ЗАТО Александровск за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов ЗАТО Александровск и оценки налоговых расходов ЗАТО Александровск, утвержденным постановлением администрации ЗАТО Александровск от 10.01.2020 г. № 5 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов ЗАТО Александровск использовались данные о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 2 по Мурманской области, а также данные формы статистической налоговой отчетности № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов ЗАТО Александровск, действовавших в 2021 году (Приложение № 1).

В зависимости от целевой категории определен основной вид налоговых расходов на территории ЗАТО Александровск – социальные.

Согласно п.п. 5.2., п.п. 5.3. и п.п. 5.4. пункта 5 решения Совета депутатов ЗАТО Александровск от 13.11.2014 г. № 76 «Об установлении на территории муниципального образования ЗАТО Александровск налога на имущество физических лиц» (в редакции 30.04.2020 г.) (далее – Решение) налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц в ЗАТО Александровск предоставлена следующим категориям налогоплательщиков:

целевая категория – социальные:

- многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте 18 лет;
- приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье и проживающие на территории ЗАТО Александровск;

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности по следующим критериям:

- соответствие налоговых расходов целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) социально-экономической политики и их результативности;

- востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики ЗАТО Александровск, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Александровск.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО Александровск по итогам 2021 года составил 952 261,9 тыс. рублей, из них налог на имущество физических лиц - 5 549,5 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2021 году по данным Межрайонной ИФНС России № 2 по Мурманской области, а также по данным формы статистической налоговой отчетности № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год, составил 29,0 тыс. рублей, что на 3,0 тыс. рублей или на 9,4 % меньше, чем за 2020 год (32,0 тыс. рублей). Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО Александровск в отчетном году составила 0,003 %.

### **Оценка эффективности и результативности применения социальных налоговых расходов ЗАТО Александровск.**

Информация о предоставленных в 2020-2021 годах социальных налоговых льготах по налогу на имущество физических лиц представлена в Таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование категории налогоплательщиков	Вид налоговой льготы	Количество плательщиков, воспользовавшихся льготой, (чел.)		Размер выпадающих доходов бюджета ЗАТО Александровск, (тыс. руб.)		Темп роста выпадающих доходов, (%)
			2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте 18 лет	100 % освобождение от уплаты налога	93	124	32,0	29,0	90,6
2.	Приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье и проживающие на территории ЗАТО Александровск	100 % освобождение от уплаты налога	0	0	0	0	0

#### 1. Многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте 18 лет.

Весь объем выпадающих доходов, в части предоставления социальных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц, приходится на льготы, предоставленные многодетным семьям, имеющим трех и более детей в возрасте 18 лет. Востребованность плательщиками предоставленной налоговой льготы полностью подтверждена.

Критерием результативности налогового расхода в соответствии с целями социально-экономической политики ЗАТО Александровск, направленными на снижение налогового бремени населения и рост качества и уровня жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения вышеуказанной налоговой льготы одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, за 2020 год получен дополнительный доход в среднем:

0,234 тыс.руб. = 29,0 тыс. руб./124 чел.



Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально - экономической политики (I) равна:

$$I = P_{л} - P_{баз} = 1 - 1 = 0, \text{ где:}$$

1) значение показателя «Р» с учетом применения льготы:

$$P_{л} = 0,234/0,234=1$$

2) значение показателя «Р» без учета применения льготы:

$$P_{баз} = 0,344/0,344=1$$

Оценка вклада налоговой льготы в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики ЗАТО Александровск равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговая льгота многодетным семьям, имеющим трех и более детей в возрасте 18 лет, предоставленная в виде полного освобождения от уплаты налога, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики ЗАТО Александровск, ее эффективность определяется социальной значимостью.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода необходимо применить метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговой льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики ЗАТО Александровск.

Однако при предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют.

Бюджетная эффективность налогового расхода, а в данном случае прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода ЗАТО Александровск, рассчитывается по формуле:

$$V_j = (V_p/V_f) \times 100\%, \text{ где:}$$

$V_p$  - абсолютный прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы к предыдущему году;

$V_f$  - объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующим налоговые расходы ЗАТО Александровск, за предыдущий год.

$$V_p = (V_i - V_o), \text{ где:}$$

$V_i$  - объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующим налоговые расходы ЗАТО Александровск, за отчетный год;

$V_o$  - объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующим налоговые расходы ЗАТО Александровск, за предыдущий год.

Исходя из данных, приведенных в Таблице 1, проведена оценка бюджетной эффективности налогового расхода:

$$V_j = ((29-32)/32) \times 100\% = -9,4\%$$

По результатам оценки бюджетной эффективности налогового расхода:

- абсолютный прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы к предыдущему году снизился на 3,0 тыс.рублей;

- прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода ЗАТО Александровск в 2021 году по отношению к 2020 году снизился на 9,4%.

Несмотря на снижение показателя бюджетной эффективности налоговых расходов в 2021 году налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц для вышеуказанной категории налогоплательщиков является востребованной и целесообразной. Данные представлены в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Показатель	Количество налогоплательщиков, чел.				
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Численность плательщиков из категории «Многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте 18 лет», воспользовавшихся налоговой льготой, чел.	27	87	112	93	124
2.	Общая численность налогоплательщиков, которым исчислен налог к уплате, чел.	8 385	8 677	8 670	8 674	8 932
3.	Востребованность налоговой льготы, %	0,3	1,0	1,3	1,1	1,4

Из Таблицы 2 видно, что за пятилетний период, предшествующий году, за который проводится оценка, данная налоговая льгота востребованна. Уровень востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот с 2017 года вырос более чем в 4 раза, что свидетельствует о целесообразности их предоставления.

**Вывод:** поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики ЗАТО Александровск по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывающим отрицательного влияния на экономическое развитие ЗАТО Александровск, его действие в 2021 году признано эффективным и не требует отмены.

2. Приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье и проживающие на территории ЗАТО Александровск.

Невостребованной льготой в 2021 году осталась льгота по налогу на имущество приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье и проживающих на территории ЗАТО Александровск.

Проведение оценки эффективности налогового расхода невозможно ввиду его нулевых показателей.

Однако, учитывая наличие потенциальных претендентов на пользование льготой, а также социальную значимость данной льготы, считаем ее отмену нецелесообразной.

**Вывод:** поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики ЗАТО

Александровск по повышению уровню и качества жизни отдельных категорий граждан, считаем необходимым сохранение данной налоговой льготы.

**Начальник управления финансов  
администрации ЗАТО Александровск**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Василюк', is written over the printed name.

**Н.И. Василюк**

Перечень налоговых расходов ЗАТО Александровск на 2021 год

№ п/п	Наименование налогового расхода ЗАТО Александровск	Решения Совета депутатов ЗАТО Александровск, предусматривающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы ЗАТО Александровск	Категория налогоплательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы ЗАТО Александровск	Целевая категория налогового расхода ЗАТО Александровск	Даты начала действия, предусмотренных решениями Совета депутатов ЗАТО Александровск, налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих расходы ЗАТО Александровск	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих расходы ЗАТО Александровск	Наименование муниципальной программы ЗАТО Александровск/наименование подпрограммы муниципальной программы ЗАТО Александровск/наименование структурного элемента подпрограммы ЗАТО Александровск/наименование нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики ЗАТО Александровск	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	Куратор налогового расхода ЗАТО Александровск
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Освобождение от налогообложения имущества физических лиц многодетных семей, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет  Налоговая льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого в предпринимательской деятельности	п. 5 ст. 5.2. Решения Совета депутатов ЗАТО Александровск от 13.11.2014 г. № 76 "Об установлении на территории муниципального образования ЗАТО Александровск налога на имущество физических лиц" (в ред. от 30.04.2020 г. № 23)  (далее действующее)  п. 5 ст. 5.1. Решения Совета депутатов ЗАТО Александровск от 29.06.2009 г. № 37 "О введении на ЗАТО Александровск налога на имущество физических лиц" (в ред. от 20.12.2013 г. № 89)	Многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте 18 лет	Социальная поддержка	01.01.2015 (далее действующее 01.01.2011)	не установлено	нераспределенные по муниципальным программам	Социальная поддержка населения	Управление финансов администрации ЗАТО Александровск
2	Освобождение от налогообложения имущества физических лиц приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье и проживающих на территории ЗАТО Александровск  Налоговая льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого в предпринимательской деятельности	п. 5 ст. 5.3. Решения Совета депутатов ЗАТО Александровск от 13.11.2014 г. № 76 "Об установлении на территории муниципального образования ЗАТО Александровск налога на имущество физических лиц" (в ред. от 30.04.2020 г. № 23)  (далее действующее)  п. 5 ст. 5.2. Решения Совета депутатов ЗАТО Александровск от 29.06.2009 г. № 37 "О введении на ЗАТО Александровск налога на имущество физических лиц" (в ред. от 20.12.2013 г. № 89)	Приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье и проживающие на территории ЗАТО Александровск	Социальная поддержка	01.01.2015 (далее действующее 01.01.2011)	не установлено	нераспределенные по муниципальным программам	Социальная поддержка населения	Управление финансов администрации ЗАТО Александровск