

УТВЕРЖДАЮ

Глава ЗАТО Александровск

«15» апреля 2020

С.М. Кауров

**Доклад об антимонопольном комплаенсе  
за 2019 год**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» постановлением администрации ЗАТО Александровск от 23.12.2019 № 2343 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, ее структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Также утвержден План мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (распоряжение администрации ЗАТО Александровск от 03.02.2020 № 43-р).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации ЗАТО Александровск создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Уполномоченным подразделением администрации ЗАТО Александровск, осуществляющим внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса является правовой отдел администрации ЗАТО Александровск.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации ЗАТО Александровск, структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях проведены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, ее структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов, разрабатываемых структурными подразделениями администрации, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями в пределах своей компетенции за предыдущие 3 года;

в) анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых структурными подразделениями администрации, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями в пределах своей компетенции;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией, ее структурными подразделениями, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В администрации ЗАТО Александровск, ее структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях в 2019 году организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

В деятельности администрации ЗАТО Александровск, ее структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений в период 2017 - 2019 годов выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел):

- Комиссия Мурманского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 07-03/17-16 своим решением от 22.05.2018 признала в действиях администрации ЗАТО Александровск факт нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в совершении действий по отчуждению муниципального имущества в обход ст. 2, 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Решением Арбитражного суда от 24.12.2018 по делу № А42-7355/2018, оставленным без изменения постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.04.2019, постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 25.06.2019 в удовлетворении требований администрации ЗАТО Александровск о признании незаконными решение и представление УФАС № 07-03/17-16 от 22.05.2018 отказано.

За невыполнение, выданного предписания в установленный срок администрация ЗАТО Александровск постановлением Мурманского УФАС от 16.09.2019 по делу № 051/04/19.5-695/2019 признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, на администрацию ЗАТО Александровск наложен штраф в размере 50 000 рублей.

Решением Арбитражного суда Мурманской области от 16.07.2019 по делу № А42-1115/2018 оспариваемые сделки признаны недействительными. Предписание исполнено.

- Комиссия Мурманского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 07-03/17-17 своим решением от 22.05.2018 признала в действиях администрации ЗАТО Александровск факт нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в совершении действий по отчуждению муниципального имущества в обход ст. 2,

13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Решением Арбитражного суда от 24.12.2018 по делу № А42-7356/2018, оставленным без изменения постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.03.2019, постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 03.07.2019, в удовлетворении требований администрации ЗАТО Александровск о признании незаконными решение и представление УФАС № 07-03/17-17 от 22.05.2018 отказано.

За невыполнение, выданного предписания в установленный срок администрация ЗАТО Александровск постановлением Мурманского УФАС от 16.09.2019 по делу № 051/04/19.5-696/2019 признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, на администрацию ЗАТО Александровск наложен штраф в размере 50 000 рублей.

В целях исполнения предписания УФАС администрацией ЗАТО Александровск подано исковое заявление о признании сделок недействительными в Арбитражный суд Мурманской области (дело № А42-12940/2019).

- На основании жалобы ООО «Теплосервис», поданной в УФАС по Мурманской области, было возбуждено дело № 051/10/18.1-503,504/2019. По результатам рассмотрения комиссией по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров принято решение от 17.07.2019 о признании жалобы необоснованной.

Иных нарушений антимонопольного законодательства в указанный период в действиях (бездействии) не установлено.

Мониторинг и анализ практики применения структурными подразделениями администрации ЗАТО Александровск, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями антимонопольного законодательства показал, что в деятельности структурных подразделений администрации ЗАТО Александровск, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях факты нарушения антимонопольного законодательства в 2019 не выявлены.

Администрацией ЗАТО Александровск осуществлен мониторинг исполнения «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков в 2019 году, в результате которого выявлено, что все планируемые результаты, в ходе деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие в 2019 нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЗАТО Александровск, структурных подразделений администрации ЗАТО Александровск, органов администрации и муниципальных казенных учреждений и наличие только одного неисполненного предупреждения антимонопольного органа, но находящегося на исполнении в судебном порядке.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа власти антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Ключевым показателем эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Александровск является коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде по сравнению с 2018 годом. При этом в 2017 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЗАТО Александровск не зафиксировано, в 2018 году возбуждено два дела о нарушении антимонопольного законодательства, а в 2019 году нарушений не зафиксировано.

На основании изложенного можно сделать вывод, что функционирование антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Александровск в целом является эффективным. Для снижения вероятности нарушений антимонопольного законодательства целесообразно продолжить реализацию «дорожной карты», обеспечить систематическое изучение практики ФАС России и ее территориальных органов, судебной практики.

Администрации ЗАТО Александровск необходимо усилить контроль с точки зрения применения антимонопольного законодательства при принятии решений о согласовании продажи муниципального имущества. Проработать механизм такого согласования и включить указанные мероприятия в «дорожную карту» по снижению комплаенс-рисков.

Кроме того, администрации ЗАТО Александровск необходимо усилить совместную работу со структурными подразделениями, муниципальными казенными учреждениями в части выявления комплаенс-рисков, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а именно, усилить контроль за своевременным сбором и предоставлением структурными подразделениями, муниципальными казенными учреждениями сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, сведений по результатам анализа нормативных правовых актов администрации в курируемых ими направлениях деятельности с точки зрения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.